

平成22年

かすみがうら市議会第2回定例会会議録 第1号

平成22年6月1日(火曜日)午前10時05分 開 会

出席議員

1番	古橋智樹君	11番	矢口龍人君
2番	小松崎誠君	12番	和田正美君
3番	加固豊治君	13番	藤井裕一君
4番	古川誠一君	14番	矢口栄造君
5番	井坂悦司君	15番	桂木庸雄君
6番	佐藤文雄君	16番	関利夫君
7番	中根光男君	17番	圓城寺正道君
8番	鈴木良道君	18番	栗山千勝君
9番	石井幸雄君	19番	山内庄兵衛君
10番	小座野定信君	20番	廣瀬義彰君

欠席議員 なし

出席説明者

市長	坪井透君	環境経済部長	山口勝徑君
副市長	圓城寺和則君	土木部長	松澤徳三君
教育長	大竹三千代君	会計管理者	大塚隆君
市長公室長	塚野勇君	消防長	井坂沢守君
総務部長	山中修一君	教育部長	横瀬典生君
市民部長	川島祐司君	水道事務所長	仲川文男君
保健福祉部長	竹村篤君	農業委員会事務局長	中島邦之君

出席議会事務局職員

議会事務局	局長	土渡良一
〃	係長	乾文彦
〃	係長	坂本敏子

議事日程第1号

- 日程第 1 会議録署名議員の指名
- 日程第 2 会期の決定
- 日程第 3 諸般の報告
委員長報告

- 日程第 4 報告第 2号 平成21年度かすみがうら市一般会計継続費繰越計算書について
 報告第 3号 平成21年度かすみがうら市一般会計繰越明許費繰越計算書について
 報告第 4号 平成21年度かすみがうら市下水道事業特別会計繰越明許費繰越計算書について
- 日程第 5 報告第 5号 平成21年度かすみがうら市土地開発公社事業決算について
 報告第 6号 平成22年度かすみがうら市土地開発公社事業計画及び資金計画並びに収支予算について
- 日程第 6 提案説明
 承認第 1号 専決処分事項の承認を求めることについて
 承認第 2号 専決処分事項の承認を求めることについて
 議案第33号 かすみがうら市職員の勤務時間、休暇等に関する条例の一部を改正する条例の制定について
 議案第34号 かすみがうら市職員の育児休業等に関する条例の一部を改正する条例の制定について
 議案第35号 かすみがうら市職員団体のための職員の行為の制限の特例に関する条例の一部を改正する条例の制定について
 議案第36号 かすみがうら市特別職の職員で非常勤のものの報酬及び費用弁償に関する条例の一部を改正する条例の制定について
 議案第37号 かすみがうら市税条例の一部を改正する条例の制定について
 議案第38号 かすみがうら市医療福祉費支給に関する条例の一部を改正する条例の制定について
 議案第39号 かすみがうら市国民健康保険税条例の一部を改正する条例の制定について
 議案第40号 平成22年度かすみがうら市一般会計補正予算（第1号）
 議案第41号 災害対応特殊水槽付消防ポンプ自動車の取得について
- 日程第 7 休会について

1. 本日の会議に付した事件

- 日程第 1 会議録署名議員の指名
 日程第 2 会期の決定
 日程第 3 諸般の報告
 委員長報告
- 日程第 4 報告第 2号 平成21年度かすみがうら市一般会計継続費繰越計算書について
 報告第 3号 平成21年度かすみがうら市一般会計繰越明許費繰越計算書について
 報告第 4号 平成21年度かすみがうら市下水道事業特別会計繰越明許費繰越計算書について

- 日程第 5 報告第 5号 平成21年度かすみがうら市土地開発公社事業決算について
報告第 6号 平成22年度かすみがうら市土地開発公社事業計画及び資金計画並びに収支予算について
- 日程第 6 提案説明
- 承認第 1号 専決処分事項の承認を求めることについて
承認第 2号 専決処分事項の承認を求めることについて
議案第33号 かすみがうら市職員の勤務時間、休暇等に関する条例の一部を改正する条例の制定について
議案第34号 かすみがうら市職員の育児休業等に関する条例の一部を改正する条例の制定について
議案第35号 かすみがうら市職員団体のための職員の行為の制限の特例に関する条例の一部を改正する条例の制定について
議案第36号 かすみがうら市特別職の職員で非常勤のもの報酬及び費用弁償に関する条例の一部を改正する条例の制定について
議案第37号 かすみがうら市税条例の一部を改正する条例の制定について
議案第38号 かすみがうら市医療福祉費支給に関する条例の一部を改正する条例の制定について
議案第39号 かすみがうら市国民健康保険税条例の一部を改正する条例の制定について
議案第40号 平成22年度かすみがうら市一般会計補正予算(第1号)
議案第41号 災害対応特殊水槽付消防ポンプ自動車の取得について
- 日程第 7 休会について

開 会 午前10時05分

○議長(桂木庸雄君)

ただいまの出席議員数は20名で会議の定足数に達しております。

よって、会議は成立いたしました。

ただいまから、平成22年かすみがうら市議会第2回定例会を開会いたします。

それでは、直ちに本日の会議を開きます。

日程第 1 会議録署名議員の指名

○議長(桂木庸雄君)

日程第1、会議録署名議員の指名を行います。

本定例会の会議録署名議員は、かすみがうら市議会会議規則第81条の規定により、9番 石井幸雄君、11番 矢口龍人君、12番 和田正美君を指名いたします。

日程第 2 会期の決定

○議長(桂木庸雄君)

日程第2、会期の決定の件を議題といたします。

お諮りいたします。

今期定例会の会期は、お手元に配付いたしました会期日程案に示すとおり、本日から18日までの18日間といたしたいと思っておりますが、これにご異議ありませんか。

[「異議なし」と呼ぶ者あり]

○議長（桂木庸雄君）

異議なしと認め、さよう決しました。

日程第 3 諸般の報告及び委員長報告

○議長（桂木庸雄君）

日程第3、諸般の報告を行います。

初めに、閉会中における委員会の開催状況等については、お手元に配付いたしました委員会活動状況一覧表並びに委員会会議録のとおりです。ごらんおき願います。

次に、平成22年第1回定例会会議録を配付しておきましたので、ご活用願います。

次に、監査委員から地方自治法第235条の2、第3項の規定による平成22年2月から平成22年4月までの月例出納検査報告書の抜粋をお手元に配付しておきました。なお、全文は議会事務局に保管してありますので、ごらんおき願います。

次に、本日までに陳情等1件を受理し、お手元に配付しておきましたので、ごらんいただきたいと存じます。

次に、議長、副議長等が出席した会議等については、お手元に配付しました各月の行事等報告書のとおりであります。

次に、閉会中の継続調査として、総務委員会、文教厚生委員会、産業建設委員会の調査の経過並びに結果について委員会の報告書が提出されておりますので、順次、委員長の報告を求めます。

最初に、総務委員会委員長 鈴木良道君。

[総務委員会委員長 鈴木良道君登壇]

○総務委員会委員長（鈴木良道君）

総務委員会委員長報告を申し上げます。

総務委員会の所管事務調査の協議の経過等についてをご報告いたします。

本委員会は、平成22年第1回定例会において閉会中の所管事務調査と決定されました所管事務の調査項目につきまして、4月30日に委員会を開催いたしました。

協議事項といたしましては、非核平和都市宣言について、コミュニティバスの運行見直しについて、総務委員会の所管に関する事項についてということで、千代田地区駐在所の統合について並びに土浦石岡地方広域市町村圏協議会についての調査を実施いたしました。

調査をするに当たりましては、執行部より副市長並びに担当部課長等の出席を求め、説明を聴取しながら、慎重に調査を実施いたしました。

非核平和都市宣言についての調査においては、全国や県内の宣言の状況等についての調査を実施いたしました。

コミュニティバスの運行見直しについての調査においては、かずみがうら市地域公共交通総合

連携計画の内容等について聞き取りをし、さらにはコミュニティバスや乗り合いタクシーの運行状況についての調査を実施いたしました。

千代田地区駐在所の統合についての調査においては、県において今年度実施予定である下稲吉駐在所、西野寺駐在所、中志筑駐在所の統合の計画についての説明がございました。

土浦石岡地方広域市町村圏協議会についての調査においては、第4次土浦石岡地方広域市町村圏計画が満了する平成22年度末をもって廃止になる状況についての説明がありました。

協議の経過、内容等については、別紙報告書のとおりでありますので、ごらんをいただきたいと思います。

以上で、総務委員長の報告を終わります。

○議長（桂木庸雄君）

次いで、文教厚生委員会委員長からの報告についてであります。文教厚生委員会から会議規則第99条の規定による委員派遣承認要求書が4月13日付をもって提出され、志筑小学校新築校舎の進捗状況について現地調査をすることを4月13日、議長において承認しておりますので、その結果も含めまして報告願います。

文教厚生委員会委員長 石井幸雄君。

[文教厚生委員会委員長 石井幸雄君登壇]

○文教厚生委員会委員長（石井幸雄君）

文教厚生委員会の調査の経過並びに結果についてご報告申し上げます。

本委員会は、平成22年第1回定例会において閉会中の所管事務調査として決定されました所管事務の調査項目について、平成22年4月13日及び5月11日に委員会を開催いたしました。

4月13日の委員会では、調査事項として教育施設、文化施設、体育施設及び福祉・保健施設に関する事項並びに下稲吉小学校施設整備基本計画について、調査をいたしました。

調査に当たり、執行部より副市長、教育長並びに担当部課長の出席及び説明を求め、慎重に調査を行いました。

教育施設、文化施設、体育施設及び福祉・保健施設に関する事項の調査では、志筑小学校新築校舎建設の進捗状況を確認するため、同日、委員会において委員派遣を議決し、議長に対し委員派遣承認要求書を提出し、議長より承認を得た後、現地調査を実施いたしました。

建設現場事務所において、現場代理人等から工事の進捗等について聞き取りを行い、おおむね工程表どおり工事が進行していることを確認してまいりました。

現地調査終了後、会議室において引き続き調査を実施し、執行部より、今後の予定も含め、報告、説明を受けました。

次に、下稲吉小学校施設整備基本計画について調査を実施いたしました。執行部から下稲吉小学校の整備基本計画書が提示され、4つのプランについて説明を受けました。

5月11日の委員会では、下稲吉小学校施設整備基本計画について、執行部より、4月の委員会で説明を受けた4つのプランの中の1つについて、経済性、安全性、実効性、将来性を考慮した中で、市として整備していきたいプランとして、詳細な説明を受けました。

以上、調査の内容、経過につきましては、別紙報告書をごらんいただきたいと思います。

以上で、文教厚生委員会委員長報告を終わります。

○議長（桂木庸雄君）

次いで、産業建設委員会委員長 中根光男君。

[産業建設委員会委員長 中根光男君登壇]

○産業建設委員会委員長（中根光男君）

産業建設委員会委員長報告を行います。

産業建設委員会の所管事務調査の協議経過についてご報告いたします。

本委員会は、平成22年第1回定例会で閉会中の所管事務調査として決定した所管事務の調査項目について、4月21日に委員会を開催いたしました。

委員会の協議事項として、1、下水道整備について。2、下水道施設の維持管理について。3、水道事業業務・工務に関する事項。4、環境衛生及び公害に関する事項。5、観光の振興に関する事項。6、農林水産業の振興に関する事項を調査いたしました。

調査の主な経過としては、調査事項として道路整備関係を追加、決定し、財源等について調査を行いました。各担当部長等より詳細な説明を受けました。

次に、下水道整備関係の下水道施設の維持管理についてを調査いたしました。下水道受益者負担の猶予については、委員からさまざまなご意見が提言されました。

次に、環境衛生及び公害に関する事項については、これまで懸案事項であった鶏ふんの悪臭問題について、焼却施設が本稼働を始めたという説明があり、委員からは、今後の報告を求める意見が出されました。

なお、委員会の調査経過並びに概要については、お手元の委員会報告書のとおりであります。

以上で、産業建設委員会委員長報告を終わります。

○議長（桂木庸雄君）

以上で、委員長の報告を終わります。

日程第 4 報告第 2 号ないし報告第 4 号

○議長（桂木庸雄君）

日程第4、報告第2号 平成21年度かすみがうら市一般会計継続費繰越計算書について、ないし報告第4号 平成21年度かすみがうら市下水道事業特別会計繰越明許費繰越計算書についてまでの3件を、会議規則第35条の規定により一括議題といたします。

報告第2号ないし報告第4号について、市長より報告を求めます。

市長 坪井 透君。

[市長 坪井 透君登壇]

○市長（坪井 透君）

ただいま上程をされました報告第2号から報告第4号につきまして、ご説明を申し上げます。

初めに、報告第2号 平成21年度かすみがうら市一般会計継続費繰越計算書につきましては、霞ヶ浦庁舎建設事業及び志筑小学校移転整備事業について、別紙計算書のとおり繰り越しましたので、地方自治法施行令第145条第1項の規定により報告するものであります。

次に、報告第3号 平成21年度かすみがうら市一般会計繰越明許費繰越計算書並びに報告第4号 平成21年度かすみがうら市下水道事業特別会計繰越明許費繰越計算書につきましては、それ

それぞれの会計におきまして別紙計算書のとおり繰り越しましたので、地方自治法施行令146条第2項の規定により報告するものでございます。

以上でございます。

○議長（桂木庸雄君）

これより質疑を行います。

[「なし」と呼ぶ者あり]

○議長（桂木庸雄君）

質疑を終結いたします。

[発言する者あり]

○議長（桂木庸雄君）

はい、終了いたしました。

[発言する者あり]

○議長（桂木庸雄君）

はい、報告ですから。

[「報告だと質疑ないの」と呼ぶ者あり]

○議長（桂木庸雄君）

はい。質疑がその場で出ませんでしたのでないものと認めました。

[発言する者あり]

[「暫時休憩」と呼ぶ者あり]

○議長（桂木庸雄君）

暫時休憩いたします。

休 憩 午前10時23分

再 開 午前10時30分

○議長（桂木庸雄君）

休憩前に引き続き会議を開きます。

これより、質疑を行います。

18番 栗山千勝君。

○18番（栗山千勝君）

お伺いします。

これで言うと繰越明許費計算書とあるんですが、これ、計算書なんですか。

それと、工程表に基づいた説明を願いたいんですが、契約した時点から、いろんな業者が、これ工期内に間に合わないよと。その理由は、要するに推進工法の機械があかないということなんですよ。その辺がどうなっているのかお伺いしたいと思います。

○議長（桂木庸雄君）

市長公室長 塚野 勇君。

○市長公室長（塚野 勇君）

ただいまご質問ございました一般的に繰越継続費、さらに繰越計算書につきましては、年度内

に完成が見込めないということであらかじめ継続費の設定をしている内容、さらに年度末に判断をして繰り越しをお願いする内容ということで、制度的に金額的に、この金額を繰り越しましたということで報告をした内容でございまして、事業の内容につきましては、それぞれ担当部のほうからの説明ということでよろしく願いいたします。

○議長（桂木庸雄君）

土木部長 松澤徳三君。

○土木部長（松澤徳三君）

ただいまの下水道工事に係る工程というお話でございます。せんだっての定例会の中でも、工程表の状況あるいは工程会議等の内容を踏まえて、逐次、工程会議の中で確認をしながら行ってまいったという状況でご説明を申し上げたと思います。工程表の状況については、以上のように、逐次、担当あるいは現場担当等の協議の中で工事を進めてきたという状況でございます。

以上です。

○議長（桂木庸雄君）

18番 栗山千勝君。

○18番（栗山千勝君）

まず最初に聞いた点なんですが、繰越明許計算書、私は、基本的には出来高でもって計算する。出来高払いで年度末に払って、その残額が幾らかというように記載するのが当然のことだと思う。これ見なさい、これ全額なんですよね。ちょっとおかしいんじゃないかと、実際に工事してるんだから。

それと、推進工法の関係、その工程でいつから推進工法が入ったのか、その機械がなぜ早く入らなかったのか、当然担当課でわかるでしょうからお伺いします。

○議長（桂木庸雄君）

市長公室長 塚野 勇君。

○市長公室長（塚野 勇君）

はい。ただいまの具体的な内容につきましては、担当部のほうから説明を申し上げます。

○議長（桂木庸雄君）

土木部長 松澤徳三君。

暫時休憩いたします。

休 憩 午前10時35分

再 開 午前10時53分

○議長（桂木庸雄君）

休憩前に引き続き、会議を開きます。

土木部長 松澤徳三君。

○土木部長（松澤徳三君）

先ほどのご質問、大変申しわけございませんでした。

先ほどの推進に係る内容でございますが、工程表につきましては先ほどお話ししましたように、逐次、担当と現場との中で協議をしながら進めてきたという中で、推進に係る部分でございます

が、当初、1月13日からの予定であったわけですが、実質1カ月ほどのおくれが出てきたという状況はございました。

それから、今回の繰越明許になった状況でございますが、前回の定例会でもお話し申し上げましたように、資材のおくれという内容で繰り越しをお願いしますということでご説明を申し上げた状況だったと思います。さらに、繰り越しはされておりますけれども、すでに工事のほうは5月に完了をしておるところでございます。

それから、出来高払いというお話があったかと思いますが、今回の繰り越しにつきましては、工事金額から一応前払いを行いますので、その4割分が前払いとして支払われ、その残りとして繰り越しの金額になって、今回の3640万9000円という状況になったということでございます。

なお、出来高払いという支払いの方法につきましては、契約の時点で出来高払いという契約をしておりませんでしたので、今回のような前払いの残額ということでお支払いをしている状況でございます。

以上です。

○議長（桂木庸雄君）

18番 栗山千勝君。

○18番（栗山千勝君）

前払いの残額というようなことで、前払いしているの、これ。残りのこれ全額になっているようだけれども。これ、おかしいと思うんだよね。それで、工程表についても、担当課と施工業者と逐次協議しながらと言ったけれども、私は、工程表出してもらってきちんと説明してくれと言っているんだからね。これ、後で資料で出してください。

議長に一言言っておきます。これ、専決処分でもって、別に承認なんか得たって得なくたって変わらないんですよ。市長の特権なんですから。余計なこと言うからつかまるの。いかに、これでためめかということね。これ、繰越明許計算書、出せって言ったって出せないでしょう、これ。ただ数字載せただけなんだから。市長にこれご忠告申し上げます、今後、十分注意するように。

以上です。

○議長（桂木庸雄君）

はい、ほかに。

[「なし」と呼ぶ者あり]

○議長（桂木庸雄君）

はい、質疑を終結いたします。

以上で、報告第2号ないし報告第4号の報告を終了いたします。

日程第 5 報告第5号及び報告第6号

○議長（桂木庸雄君）

日程第5、報告第5号 平成21年度かすみがうら市土地開発公社事業決算について、報告第6号 平成22年度かすみがうら市土地開発公社事業計画及び資金計画並びに収支予算についての2件を、会議規則第35条の規定により一括議題といたします。

市長より報告を求めます。

市長 坪井 透君。

[市長 坪井 透君登壇]

○市長（坪井 透君）

ただいま上程されました報告第5号から報告第6号につきまして、ご説明を申し上げます。

報告第5号 平成21年度かすみがうら市土地開発公社事業決算並びに報告第6号 平成22年度かすみがうら市土地開発公社事業計画及び資金計画並びに収支予算につきましては、地方自治法第243条の3、第2項の規定に基づき報告するものでございます。

以上でございます。

○議長（桂木庸雄君）

以上で、報告を終了いたします。

日程第 6 承認第 1号ないし議案第 4 1号

○議長（桂木庸雄君）

日程第6、承認第1号 専決処分事項の承認を求めることについて、ないし議案第41号 災害対応特殊水槽付消防ポンプ自動車の取得についてまでの11件を、会議規則第35条の規定により一括議題といたします。

提案者より提案理由の説明を求めます。

市長 坪井 透君。

[市長 坪井 透君登壇]

○市長（坪井 透君）

ただいま上程されました承認第1号から承認第2号、議案第33号から議案第41号につきまして、ご説明を申し上げます。

初めに、承認第1号 専決処分事項の承認を求めることにつきましては、地方税法等の一部を改正する法律が平成22年3月31日に公布されたことに伴いまして、市民税等の課税をする上で同様の措置を講ずる必要があるため、専決処分をしたものであります。

次に、承認第2号 専決処分事項の承認を求めることにつきましては、平成21年度かすみがうら市一般会計補正予算（第5号）について専決処分をしたものであります。

内容といたしましては、市道②2644号線流末排水整備工事第2工区について、工期末の降雨により工事の年度完了が見込めなかったため、あわせて繰越明許費の設定を行ったものであります。

次に、議案第33号 かすみがうら市職員の勤務時間、休暇等に関する条例の一部改正及び議案第34号 かすみがうら市職員の育児休業等に関する条例の一部改正につきましては、地方公務員の育児休業等に関する法律等の改正により、条例の一部を改正するものであります。

次に、議案第35号 かすみがうら市職員団体のための職員の行為の制限の特例に関する条例の一部改正につきましては、かすみがうら市職員の勤務時間、休暇等に関する条例の改正により、職員団体に関する業務や活動を行うため、条例の一部を改正するものであります。

次に、議案第36号 かすみがうら市特別職の職員で非常勤のものの報酬及び費用弁償に関する条例の一部改正につきましては、社会教育指導員の報酬額の改正を行うものであります。

次に、議案第37号 かすみがうら市税条例の一部を改正する条例の制定につきましては、地方

税法等の一部を改正する法律の改正により、市町村たばこ税の税率の引き上げや所得税法の改正により、条例の一部を改正するものであります。

次に、議案第38号 かすみがうら市医療福祉費支給に関する条例の一部を改正する条例の制定につきましては、茨城県の医療福祉対策要綱等の改正によりまして、小学校入学前までの医療費を小学校3年生まで拡大するため、条例の一部を改正するものであります。

次に、議案第39号 かすみがうら市国民健康保険税条例の一部を改正する条例の制定につきましては、地方税法の改正により、倒産、解雇などにより離職者や雇いどめ等の理由により、国民健康保険税を軽減するため、条例の一部を改正するものであります。

次に、議案第40号 平成22年度かすみがうら市一般会計補正予算（第1号）につきましては、既定の歳入歳出予算の総額に4670万8000円を追加し、歳入歳出予算の総額を151億7670万8000円とするものであります。

内容といたしましては、下稲吉小学校施設整備にかかわる実施設計業務委託並びに医療福祉制度の対象者を小学校3年生まで拡大するために要する経費を計上したものであります。

次に、議案第41号 災害対応特殊水槽消防ポンプ自動車の取得につきましては、有限会社鈴機と、取得価格4966万5000円で仮契約を締結したものであり、本契約を締結するため、議会の議決を求めるものであります。

以上でございます。

○議長（桂木庸雄君）

以上で、提案説明が終了いたしました。

上程議案に対する質疑は、会期第8日の6月8日にいたしたいと思いますが、ご異議ありませんか。

[「異議なし」と呼ぶ者あり]

○議長（桂木庸雄君）

ご異議なしと認め、さよう決しました。

日程第 7 休会について

○議長（桂木庸雄君）

日程第7、休会についてを議題といたします。

お諮りいたします。

あす6月2日は休会にいたしたいと思いますが、これにご異議ありませんか。

[「異議なし」と呼ぶ者あり]

○議長（桂木庸雄君）

ご異議なしと認め、さよう決しました。

○議長（桂木庸雄君）

以上で、本日の日程は全部終了いたしました。

次回は、6月3日午前10時から一般質問を行います。

本日は、これにて散会いたします。

長時間にわたりご苦労さまでございました。

散 会 午前11時05分