

風水害に係る避難発令基準等の見直しについて

昨年、平成30年7月豪雨などによる河川の氾濫や土砂災害が相次いだことにより、国（内閣府）において、洪水や土砂災害時に市町村が出す避難情報（発令）などを警戒レベルに応じて5段階に分け、住民に分かりやすく発信することを盛り込んだ、避難勧告等に関するガイドラインの改定版が平成31年3月28日に公表されたことから、今後の市の対応について報告するもの。

1. 中央防災会議ワーキンググループの検討結果 ※WG設置：平成30年8月31日、とりまとめ公表：平成30年12月26日

(1) 避難に対する基本姿勢

- 現 状 突発的に発生する激甚災害への行政主導のハード・ソフト対策は限界。
- 目差す社会 住民：「自らの命は自らが守る」意識を持つ
行政：住民が適切な避難行動をとれるよう全力で支援する

(2) 平成30年7月豪雨の教訓

- 避難勧告や避難指示（緊急）等の危険度の高さ（順番）の認知が低い。
- 発信される防災情報が多様かつ難解であるため、多くの住民が活用できない。
⇒ 平時の災害リスク及びとるべき避難行動等の周知に加え、災害発生のおそれの高まりに応じ、住民の避難行動等を支援する防災情報の発信が必要。

2. 国の避難勧告等に関するガイドライン改定（平成31年3月28日） ※詳細は、別紙のとおり

豪雨災害などの危険をわかりやすく伝えるため、国は、「特別警報」や「避難勧告」などの防災情報を5段階の「警戒レベル」で整理することを決め、運用は6月頃の出水期から実施することでガイドラインにまとめた。

- ※主な変更点
- ①警戒レベルを用いた避難勧告等の伝達
 - ②災害発生情報（警戒レベル5）の発令

3. 市の今後の対応

(1) 市民への周知（広報紙6月上旬号及び市HP等により）

- ・避難勧告等に関するガイドライン改定に伴う避難発令基準等の見直しについて

⇒警戒レベルでの避難のタイミング

⇒防災行政無線や市ホームページ等での避難発令伝文例

(2) 地域防災計画等への反映（時期：夏以降に予定されている県地域防災計画の改訂後に、市の地域防災計画も変更予定）

＜改正ガイドライン＞
【警戒レベル4】避難勧告の伝達文例

- 緊急放送、緊急放送、警戒レベル4、避難開始。
緊急放送、緊急放送、警戒レベル4、避難開始。
- こちらは、〇〇市です。
- 〇〇地区に洪水に関する警戒レベル4、避難勧告を発令しました。
- 〇〇川が氾濫するおそれのある水位に到達しました。
- 〇〇地区の方は、速やかに全員避難を開始してください。
- 避難場所への避難が危険な場合は、近くの安全な場所に避難するか、屋内の高いところに避難してください。

避難発令基準等の比較

- **避難準備・高齢者等避難開始は警戒レベル3として発令し、高齢者等の避難を促す。**
- **避難勧告は警戒レベル4として発令し、全員に避難を促す。**
- **避難指示(緊急)は、災害が発生するおそれが極めて高い状況等で、緊急的又は重ねて避難を促す場合等も警戒レベル4として発令し、全員避難を促す。**
- **災害発生情報は、災害が実際に発生していることを把握した場合に、可能な範囲で警戒レベル5として発令し、災害の発生を伝え、命を守る最善の行動を促す。**

現行

現行の避難情報の発令
避難指示(緊急) 災害が発生している、もしくは発生するおそれが極めて高い状況において発令
避難勧告 避難に要する時間を考慮して発令
避難準備・高齢者等避難開始 高齢者等の要配慮者の避難に要する時間を考慮して発令

警戒レベル導入後

警戒レベル	住民がとるべき行動	避難情報等 (市町村が発令)	防災気象情報・水位情報等 (気象庁、国土交通省、都道府県)
(洪水・土砂災害) 警戒レベル5	既に災害が発生しており、命を守るための最善の行動	行動を促す情報 災害の発生 (出来る範囲で発表)	自ら行動をとる際の判断に参考となる情報 (市町村の避難勧告等の発令に資する情報) 指定河川洪水予報、土砂災害警戒情報、警報、危険度分布等 ※住民の自発的な避難に資する情報を公表 ※気象庁と施設管理者等が連携し、避難情報のレベルごとに、発令に資する情報を市町村へプッシュ情報を基本として提供
(洪水・土砂災害) 警戒レベル4	・速やかに立退き避難等 ・直ちに命を守る行動 (事態が切迫している場合等)	・避難指示(緊急) ・避難勧告	洪水注意報 大雨注意報等
(洪水・土砂災害) 警戒レベル3	高齢者等は立退き避難 その他の者は立退き避難準備等	・避難準備・ 高齢者等避難開始	
(洪水・土砂災害) 警戒レベル2	避難に備え自らの避難行動を確認する ・ハザードマップ等により災害リスク、避難場所や避難経路、避難のタイミング等を再確認 ・避難情報の把握手段の確認、注意等		
(洪水・土砂災害) 警戒レベル1	災害への心構えを高める ・防災気象情報等の最新情報に注意等		早期注意情報