

かすみがうら市議会議会運営委員会会議録

令和4年2月24日 午後 0時58分 開 議

出 席 委 員

委 員 長	川 村 成 二
副委員長	来 栖 丈 治
委 員	鈴 木 良 道
委 員	佐 藤 文 雄
委 員	加 固 豊 治
委 員	櫻 井 繁 行

欠 席 委 員

な し

委 員 外 議 員

議 長	岡 崎 勉
副 議 長	田 谷 文 子

出 席 説 明 者

市 長	坪 井 透
市 長 公 室 長	木 村 俊 夫
総 務 部 長	大 久 保 昌 明

出 席 書 記 名

議 会 事 務 局 長	大 久 保 勉
議 会 事 務 局 補 佐	石 毛 一 朗
議 会 事 務 局 係 長	澤 田 幸 一

議 事 日 程

令和4年2月24日（木曜日）午後 0時58分 開 議

1. 開 会
2. 市長あいさつ
3. 議長あいさつ
4. 事 件
 - (1) 令和4年第1回定例会の運営について
 - ・提出予定案件の概要について
 - ・請願の取り扱いについて
 - ・かすみがうら市議会会議規則の一部を改正する規則の制定について
 - ・かすみがうら市議会傍聴規則の一部を改正する規則の制定について
 - (2) その他
5. 諮問に対する答申（案）について
6. 閉 会

開 議 午後 0時58分

○川村成二委員長

皆さん、こんにちは。

委員の皆様には、お忙しい中お集まりいただきまして、誠にありがとうございます。

ただいまの出席委員は6名で、会議の定足数に達しておりますので、会議は成立いたしました。

それでは、ただいまから議会運営委員会を開きます。

本日、坪井市長にご出席いただいておりますので、ご挨拶をいただきたいと思います。

○市長（坪井 透君）

本日は、第1回定例会招集告示日の議会運営委員会、大変ご苦労さまでございます。

第1回定例会に提出予定の議案につきまして説明をさせていただきます。

今定例会に提出を予定しております議案は、全部で27件でございます。内訳といたしまして、報告案件が4件、承認案件が1件、公の施設の広域利用に関する議案が1件、条例に関する議案が7件、予算に関する議案は、当初と補正を合わせまして10件、契約案件が1件、財産の貸付けに関する議案が1件、その他の議案が2件でございます。

なお、概要につきましては、担当部長から説明をさせますので、ご理解賜りますようよろしくお願いを申し上げます。

○川村成二委員長

ありがとうございました。

次に、岡崎議長からご挨拶をお願いいたします。

○議長（岡崎 勉君）

改めまして、皆さん、こんにちは。

開会に当たり、一言、ご挨拶申し上げます。

委員の皆様方におかれましては、何かと大変お忙しい中、大変ご苦労さまでございます。

さて、市内外の新型コロナウイルス感染はピークに達し、第6波の収束が期待されています。オミクロン株は、感染力の強さに加えて潜伏期間が短く、ワクチン接種や過去の感染で獲得した免疫を回避す

るといった特性を持つことから、瞬く間に感染が全国に広がった状況でありました。1月下旬から市職員の感染が複数確認されましたが、現在は収束に向かっているものの、油断はできない状況であります。

本日は、1月12日に貴委員会に諮問させていただきました令和4年第1回定例会の運営につきまして、引き続き、ご審議賜りますようよろしくお願い申し上げます。

○川村成二委員長

ありがとうございました。

次に、書記を指名します。議会事務局、澤田係長を指名いたします。

本日の日程は、会議次第のとおりであります。

それでは、早速、本日の日程事項に入ります。

○川村成二委員長

本日の事件は、(1) 令和4年第1回定例会の運営についてであります。

初めに、提出予定案件の概要についてを議題といたします。

説明を求めます。

○総務部長（大久保昌明君）

令和4年第1回定例会の提出予定案件について説明させていただきます。

議案概要書をご覧いただきたいと思っております。

案件につきましては、ただいま市長から報告がありましたように、合計で27件となっております。

それでは、予算以外の案件につきまして、私のほうから説明をさせていただきます。その後、予算関係につきましては、市長公室長のほうから説明をさせていただきます。

議案概要書1ページをお願いいたします。

報告第1号につきましては、専決処分の報告になります。

(仮称)千代田中学校区義務教育学校整備工事建築工事請負契約の変更につきましては、同工事において既存校舎の外壁クラック補修の追加等によりまして、契約金額を484万円増額する契約を本年2月2日に専決処分したことを報告するものでございます。

議案概要書3ページになります。報告第2号では、同校の機械設備工事請負契約の変更としまして、新型コロナウイルス感染対策としての給食配膳室空調設備の追加等によりまして、契約金額を451万円増額するものでございます。

続きまして、議案概要書5ページ、報告第3号では、同じく同校の電気設備工事請負契約の変更としまして、既存校舎における構内情報通信設備及び分電盤交換工事等の増減によりまして請負金額を71万5000円増額する契約につきまして、専決処분을報告するものでございます。

議案概要書7ページ、報告第4号につきましては、公用車の事故の損害賠償額及び和解に係る内容となります。

令和3年10月27日に市内において発生しました公用車と相手車の交通事故に係る示談の締結について、令和3年12月16日に専決処分をいたしましたので、報告するものでございます。

続いて、議案概要書11ページ、議案第1号でございます。公の施設の広域利用に関する協議についてになります。

市民の利便性向上と交流の促進を図るため、かすみがうら市、石岡市、行方市、小美玉市及び茨城町が設置いたします公の施設を各市町の住民が相互利用することの協議について、議会の議決を求めるものでございます。

なお、対象となる施設につきましては、関係する条例議案でお示しをすることとなります。

議案概要12ページ、議案第2号でございます。かすみがうら市公の施設の広域利用に関する条例の制定についてになります。

議案第1号の公の施設の広域利用に関する協議に関連する内容でございます。関係市町の住民が本市の公の施設を利用する上で必要な事項を定める条例の制定となります。

対象となります施設につきましては、議案概要書の一覧のとおりとなります。

条例の施行日につきましては、令和4年4月1日となります。

続きまして、議案概要書14ページ、議案第3号につきましては、かすみがうら市企業版ふるさと納税基金の設置、管理及び処分に関する条例の制定についてでございます。

令和2年度に改正、施行されました企業版ふるさと納税の関心が高まる中で、市において複数年度で実施する事業に対し年度をまたいで寄附を募集し、事業費に充てることを可能とする条例の制定を行うものでございます。

寄附の対象とする事業につきましては、地域再生計画として、市まち・ひと・しごと創生推進計画に掲げた事業となります。

施行日は、令和4年4月1日となります。

続いて、議案概要書15ページ、議案第4号でございます。行政手続の見直しに伴う関係条例の整備に関する条例の制定についてでございます。

行政手続のデジタル化を推進するため、行政手続における書面、押印、対面規制の見直しのため、関係条例の見直しを行うものでございます。

今回の見直しにつきましては、関係する条例を一括して改正するものとなっております。資料にございますように、市の公告式条例のほか、3条例を改正するものとなっております。

施行年月日につきましては、令和4年4月1日でございます。

続いて、議案概要書17ページ、議案第5号 かすみがうら市税条例の一部を改正する条例の制定についてでございます。

身体障害者等に対する軽自動車税の種別割の減免について、減免対象を拡大する内容でございます。

施行日は、令和4年4月1日でございます。

続きまして、議案概要書18ページ、議案第6号でございます。かすみがうら市国民健康保険税条例の一部を改正する条例の制定につきましては、茨城県国民健康保険運営方針に基づきまして、県内保険料の水準の統一に向けまして課税算定方式を2方式へと見直すこと、併せまして地方税法の改正に準じた改正を行う内容となります。

施行年月日は、令和4年4月1日となっております。

続きまして、議案概要書20ページ、議案第7号でございます。かすみがうら市体育施設条例の一部を改正する条例の制定についてでございます。

施設の老朽化に伴いまして、第1常陸野公園管理センターを廃止するため、条例を改正するものでございます。

施行年月日は、公布の日からとなります。

続きまして、議案概要書21ページ、議案第8号でございます。霞ヶ浦町防災行政用無線局設置条例を廃止する条例の制定についてでございます。

市内全域のデジタル化工事完了に伴いまして、これまでの暫定条例を廃止するものでございます。

廃止条例の施行年月日は令和4年4月1日となりますが、併せまして、同日以降の防災行政無線の運

用につきましては、新たに制定するかすみがうら市防災行政無線施設管理運用規則に基づきまして運用することとなります。

続きまして、議案概要書44ページになります。議案第19号 契約の締結に関する議案としまして、旧下大津小学校解体工事請負契約の締結についてでございます。

かすみがうら市議会の議決に付すべき契約及び財産の取得又は処分に関する条例第2条の規定により、議会の議決を求めるものでございます。

この案件につきましては、入札を令和3年12月16日に実施しまして、12月24日に仮契約を行いました。契約金額が税込みで2億67万3000円。仮契約の締結の相手は、よこすか・萩原特定建設工事共同企業体となります。代表者が、ひたちなか市東大島4丁目13番11号、有限会社よこすか建設。構成員としまして、かすみがうら市三ツ木202の4、株式会社萩原工務店でございます。

工期は、議会議決日の翌日から240日となっております。

続いて、議案概要書45ページ、議案第20号 財産の貸付けについてでございます。

この案件は、廃校施設となっております旧佐賀小学校の土地と建物の有効活用に向けまして公募をしましたところ、応募のあった数社の中から選定されました株式会社運動会屋との間で10年間の貸付けで合意となりました。その貸付けの価格につきまして、適正な価格に対して減額での貸付けになることから、地方自治法の規定によりまして、議会の議決を求めるものでございます。

適正な価格としましては、土地と建物合計で621万448円。対しまして、減額後の貸付額は年間100万円としております。こちらにつきましては、事業展開に必要な建物の改修費用と維持管理費用は、借受け側の負担という条件が付されたことによりましての減額という扱いとなっております。

続きまして、議案概要書47ページ、議案第21号 市の境界変更についてでございます。

現在、神立駅西口地区で進められております土地区画整理事業に伴いまして市の境界区域に一部変更の必要が生じるため、令和5年1月1日からの変更としまして茨城県知事へ申請をするに当たりまして、議会の議決を求めるものでございます。

具体的には、議案概要書48ページの地図に、右下に凡例がありますけれども、行政界の線を新たな区画に合わせまして、現行が一点鎖線でございますが、新たに破線となる行政界の変更となるものでございます。

続きまして、議案概要書49ページ、議案第22号 境界変更に伴う財産処分についてでございます。

ただいまの議案第21号の市の境界変更に関連しまして、当該地内に存在する市の財産の取り扱いについて、本市と土浦市において協議で定めたので、議会の議決を求めるものでございます。

具体的には、変更前のかすみがうら市区域内に法定外公共物、いわゆる里道が存在しておりまして、換地処分に伴いまして市の公道の一部に含まれたということで、従来のとおり、かすみがうら市が所有するという内容になってございます。

今回提出する案件につきましては以上でございますが、会期中の追加の議案といたしまして、ただいまの国会の審議状況等によりまして、昨年的人事院勧告に沿った給与等の改正に伴う職員等の給与条例、さらには育児休業条例等の追加提出を想定しております。よろしくお願いたします。

○川村成二委員長

暫時休憩いたします。 [午後 1時14分]

○川村成二委員長

会議を再開します。 [午後 1時15分]

続けて、説明を求めます。

○市長公室長（木村俊夫君）

私のほうからは、予算に関する案件につきましてご説明を申し上げます。

議案概要書8ページでございます。承認第1号 専決処分事項の承認を求めることにつきましては、令和3年度かすみがうら市一般会計補正予算（第10号）を令和4年1月31日付で専決処分いたしましたので、承認をお願いするものでございます。

内容としましては、新型コロナウイルス感染症対策に関連しまして交付を行っております給付金、住民税非課税世帯に対する生活支援特別給付金、ひとり親世帯に対する生活支援金、所得制限により支給対象とならなかった子育て世帯への臨時特別給付金、保育士等処遇改善臨時交付金、放課後児童支援員等処遇改善臨時特別事業補助金及び年度内に支給する給付金等を控除した事業費に対しまして繰越明許費を設定するものでございます。また、土浦市道Ⅰ級42号線、俗に言います田村沖宿線の延伸道路の一部を本市の区域に設置するために、本年度中に土浦市と協定を取り交わす必要がありますことから債務負担行為で行うものでありまして、おのおの早急な予算措置をするために補正を行ったものでございます。歳入歳出それぞれ5億7568万6000円の追加を行ったものでございます。

続きまして、議案第9号 一般会計補正予算（第11号）でございます。詳細の内容につきましては、議案概要書28ページから記してございます。

続きまして、議案概要書40ページ、議案第10号でございます。こちらにつきましては、国民健康保険特別会計補正予算（第2号）を補正させていただいております。

続きまして、議案概要書42ページ、議案第11号でございます。こちらにつきましては、後期高齢者医療特別会計補正予算（第2号）を補正させていただくものでございます。

続きまして、議案概要書43ページ、議案第12号につきましては、介護保険特別会計補正予算（第3号）を補正させていただくものでございます。

これら4件につきまして、事業費の確定により、補正を行うといった内容でございます。

続きまして、議案第13号から議案第18号、こちらは予算書になります。令和4年度一般会計、特別会計、企業会計合わせて6件の当初予算を提出させていただくものでございます。

詳細につきましては、これから行われます全員協議会におきまして、担当部課長から詳細の説明をさせていただきますので、よろしく願いいたします。

○川村成二委員長

以上で、説明が終わりました。

ただいまの件につきまして、何かございましたら、挙手の上、ご発言をお願いいたします。

何かございませんか。

[「なし」と呼ぶ者あり]

○川村成二委員長

それではないようですので、これで、執行部の方には退席をお願いいたします。

ここで、暫時休憩いたします。 [午後 1時19分]

○川村成二委員長

会議を再開いたします。 [午後 1時20分]

次に、請願の取り扱いについてを議題といたします。

令和3年第4回定例会以降、本日までに、請願書1件を受け付けております。

お諮りいたします。

本日までに受け付けました「最低賃金の大幅引き上げと中小企業支援策の拡充を求める意見書採択の

請願書」につきましては、総務委員会に付託の上、審査することよろしいでしょうか。

[「異議なし」と呼ぶ者あり]

○川村成二委員長

それでは、異議がないようですので、そのようにさせていただきます。

ここで、議長から発言の申し出がございます。

それでは、お願いいたします。

○議長（岡崎 勉君）

初めに、全国市議会議長会標準市議会議規則の改正に伴い、本市議会の会議規則の欠席の届出及び請願書への押印等について所要の改正を行うため、その一部を改める必要がございます。

次に、千代田義務教育学校の開校に伴い、文言の整理を行うため、本市議会傍聴規則の一部を改める必要がございます。

つきましては、本職において作成いたしました市議会議規則の改正（案）及び市議会傍聴規則の改正（案）の2つの案件につきまして、貴委員会のご意見などを賜りたく申し入れさせていただきます。

なお、市議会議規則及び市議会傍聴規則の改正は、委員会提出議案として本定例会最終日に提案をお願いするものであります。

詳細につきましては、議会事務局長から説明させますので、よろしく願い申し上げます。

○川村成二委員長

以上で、申し出による発言が終わりました。

それでは、かすみがうら市議会議規則の一部を改正する規則の制定についてを議題といたします。

事務局から補足説明を求めます。

○議会事務局長（大久保 勉君）

昨年2月に全国市議会議長会から標準会議規則の改正案が示され、各市議会において改正するよう情報提供がなされました。当市議会では、改正を見送っていたところですが、県南9市議会を調査いたしましたところ、全ての市で全国市議会議長会の改正のとおり改正がされておりましたので、当市議会議規則の該当箇所につきまして、改正（案）として資料を取りまとめたところがございますので、ご説明をさせていただきたいと思っております。

全国市議会議長会から示された内容は、1つが、欠席事由の明文化を図るというものでございます。当市議会では、出産についての規定がなかったため、今回の改正に併せて、欠席の事由として、産前・産後の期間にも配慮するとともに、出産、育児や介護等につきましても明文化を図るというものでございます。2つ目が、請願書への押印の取り扱いでございます。原則として押印の廃止を推進している国の方針を受けまして、請願書に、提出時に求めていた押印を署名または記名押印とするよう見直しを図るものでございます。

以上の2点を踏まえまして、資料の改正（案）をご覧いただきたいと思います。

まず、欠席の事由につきましては、第2条の本会議及び第91条の委員会の欠席、遅刻または早退の届出の規定で、「事故のため」としているものを標準で示された具体的な内容に改めるものでございます。第2条第2項及び第91条第2項では、産前・産後の期間を明記するものでございます。なお、標準の会議規則においては、産前を6週間としておりますが、本市の職員の勤務時間、休暇等に関する規則に準拠し、産前8週間としてございます。

なお、それぞれの欠席事由について、その解釈や運用規定等が標準で示されておりませんので、その解釈や運用、規定等は定めないこととしております。ただし、実際の運用につきましては、これまでと

同様に電話等による届出のほか、この際、新たに別添の様式(案)により対応したいと考えております。

次に、第139条になりますが、請願書の押印の取り扱いにつきましては、これまで本市議会の改正前は、請願書に署名または記名及び押印、法人である請願者は、請願書に記名及び押印かつ住所を記載しなければならないというところを、第2項、第3項と、法人の部分につきまして、自然人と法人とを分けて表記しているところがございます。どちらにつきましても、署名または記名押印と明記しているところがございます。

なお、第4項、「請願書の提出は、平穏になされなければならない。」の規定につきましては、全国市議会会議規則に定めがあるため、これに準拠し、明文化をするものでございます。

以上、全国市議会議長会の標準会議規則に示された内容をもとにしました改正(案)でございます。ご協議賜りますようよろしくお願いを申し上げます。

○川村成二委員長

以上で、説明が終わりました。

ただいまの件につきまして、ご質問等がございましたら、挙手の上、ご発言をお願いいたします。

ご質問等はございませんか。

[「なし」と呼ぶ者あり]

○川村成二委員長

暫時休憩いたします。 [午後 1時26分]

○川村成二委員長

会議を再開いたします。 [午後 1時27分]

それでは、質問等もございませんので、本件につきましては、議長申し出並びにただいまの事務局の説明のとおり進めることでよろしいでしょうか。

[「異議なし」と呼ぶ者あり]

○川村成二委員長

それでは、異議がないようですので、ここで、お諮りいたします。

かすみがうら市議会会議規則の一部を改正する規則の制定については、先例により、議会運営委員会委員長が提出者となり、委員会提出議案として定例会最終日に提案し、採決することよろしいでしょうか。

[「異議なし」と呼ぶ者あり]

○川村成二委員長

それでは、異議がないようですので、そのようにさせていただきます。

次に、かすみがうら市議会傍聴規則の一部を改正する規則の制定についてを議題といたします。

事務局から補足説明を求めます。

○議会事務局長(大久保 勉君)

本件につきましては、令和3年第2回定例会において議決されました議案第35号 千代田地区学校統合及び市立小中学校一貫教育完全実施に伴う関係条例の整理に関する条例の制定に伴いまして、市議会所管の例規のうち、文言の整理が必要なことから、改正(案)として取りまとめたところがございます。

改正箇所は、市議会傍聴規則第9条第2項に規定する「乳幼児及び小学校修了前の児童は」の部分「児童及び乳幼児は」に整理する改正でございます。制限の範囲については、変更はございません。

以上、千代田義務教育学校の開校に伴い必要となる改正(案)でございます。ご協議賜りますようよろしくお願い申し上げます。

○川村成二委員長

以上で、説明が終わりました。

ただいまの件につきまして、ご質問等がございましたら、挙手の上、ご発言をお願いいたします。
ご質問等はございませんか。

[「なし」と呼ぶ者あり]

○川村成二委員長

それでは、本件につきましては、議長申し出並びにただいまの事務局の説明のとおり進めることよろしいでしょうか。

[「異議なし」と呼ぶ者あり]

○川村成二委員長

それでは、異議がないようですので、ここで、お諮りいたします。

かすみがうら市議会傍聴規則の一部を改正する規則の制定については、先例により、議会運営委員会委員長が提出者となり、委員会提出議案として定例会最終日に提案し、採決することよろしいでしょうか。

[「異議なし」と呼ぶ者あり]

○川村成二委員長

それでは、異議がないようですので、そのようにさせていただきます。

次に、諮問に対する答申（案）についてを議題といたします。

答申（案）のデータをタブレット端末にお送りいたします。

ここで、暫時休憩いたします。 [午後 1時30分]

○川村成二委員長

会議を再開いたします。 [午後 1時31分]

それでは、答申（案）につきまして、ご意見またはお気づきの点がありましたら、挙手の上、ご発言をお願いいたします。

ご意見等はございませんか。

[「なし」と呼ぶ者あり]

○川村成二委員長

それでは、ご意見等もないようですので、ここで、お諮りいたします。

本案のとおり議長に答申し、本委員会終了後に開催されます全員協議会で報告したいと思いますが、よろしいでしょうか。

[「異議なし」と呼ぶ者あり]

○川村成二委員長

それでは、異議がないようですので、そのようにさせていただきます。

以上で、本日の日程事項は全て終了いたしました。そのほか何かございますか。

[発言する者なし]

○川村成二委員長

それでは以上で、本日の議会運営委員会を散会いたします。

ご苦労さまでした。

散 会 午後 1時32分

かすみがうら市議会委員会条例第30条第1項の規定により署名する。

議会運営委員会委員長 川 村 成 二